



**SOSTENIBILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO:  
DIMENSIÓN SOCIAL DE LA  
SOSTENIBILIDAD: SOSTENIBILIDAD Y GOBERNANZA**

**Mercedes Molina Ibáñez**



# CONTEXTUALIZACIÓN DE LA SOSTENIBILIDAD EN RAZON AL CRECIMIENTO



Necesidad de **analizar los diferentes procesos en una dimensión territorial** con indicadores o variables apropiados.



Necesidad de un **equilibrio entre todas las partes** que lo definan, su ruptura determina resultados contradictorios.



Para el **crecimiento** es trascendental **reconocer:**

- El **dónde** y el **cómo**.
- Las **necesidades** que debe cubrir.
  - **Para quién**.
  - ¿Van a poder disfrutarlas generaciones futuras?



¿APLICAMOS CORRECTAMENTE LA SOSTENIBILIDAD?



¿VALORAMOS EN SU JUSTA MEDIDA LA SOSTENIBILIDAD HUMANA?



Recordar concepto de crecimiento asociado al equilibrio de todas sus partes.



En general es **poliédrica** y debe integrar la naturaleza a escala planetaria en relación con un **contexto dinámico del desarrollo socioeconómico**.

- Son muy importantes las **interrelaciones**, sin olvidar la trascendencia por sus **implicaciones**, de la sostenibilidad humana.



Se deben **contemplar sus efectos específicos** en extremos que trasciendan a lo local:

- desde la revolución industrial **umenta** **desequilibrio sociedad\_naturaleza**, así como la **desigualdad de sus efectos territoriales**.
- ausencia del medio natural en índices de competitividad territorial o la **convivencia de territorios ganadores a costa de perdedores**.



Debe **partir de una sostenibilidad humana** que permita, por su evolución, **satisfacer sus necesidades dentro de una equidad social en estrecha relación con una sostenibilidad ambiental**.

**SOSTENIBILIDAD  
SOCIAL  
CONSIDERANDO  
LA PROYECCIÓN  
TERRITORIAL**

Configuración de  
desequilibrios e  
inequidades  
sociales centrada  
en los territorios  
despoblados y  
desfavorecidos de  
la España interior



El crecimiento económico español se asoció a logros cortoplacistas (PIB, renta y empleo) sin evaluar costes sociales, ambientales o territoriales.



Se vinculó con un modelo territorial de concentración de la inversión, del empleo, de la producción y de la población, protagonizado por la gran ciudad en expansión.



A pesar los efectos positivos del crecimiento, la brecha socioeconómica con ciudades intermedias y el mundo rural, determinada ya en la etapa desarrollista de la dictadura, cada vez más ha ido en aumento.



La emigración forzada, rural-urbana-metropolitana desde los 60 del s. XX, se ha mantenido hasta hoy (1<sup>er</sup> Congreso Nacional de Ordenación del Territorio, 1978).



El crecimiento económico se proyectó de forma muy desigual en los diferentes territorios, determinando una pérdida de capital humano que se acrecentaba por otros aspectos.



Falta de resiliencia rural y en las ciudades intermedias, tanto en infraestructuras de transporte, de comunicaciones, energéticas o de agua, con influencias en una calidad de vida.



Escasa oferta de vivienda. Las diferencias respecto del desarrollo medio alcanzado por el estado han ido creciendo, configurándose no solo una crisis demográfica, sino territorial justificada por la desigualdad.



Importante incremento del descontento social con incidencia en las urnas.



## ¿QUE DEBERÍAMOS ENTENDER POR SOSTENIBILIDAD SOCIAL?

- Presencia de un **capital humano** que por su dimensión y estructura, en equilibrio con el territorio que ocupa, tiene **capacidad para usar, transformar o preservar recursos**, orientados en parte para satisfacer sus necesidades (PRIORITARIO).

### Alteraciones demográficas que conducen a su insostenibilidad: efectos del abandono :

- **Envejecimiento demográfico** (sobre envejecimiento). **Desequilibrio o entre hombres y mujeres**, disminución generación soporte
  - no hay reemplazo generacional
- Incidencia en actividades tradicionales.
- **Imposibilidad de afrontar cambios y nuevos retos productivos.**
- **Falta de formación** por la marginación y la falta de oportunidades > **Dificultad para emprendimiento e innovación.**
- La **ausencia de proyectos tractoros** no siempre obedece a una ausencia de capital.
- El **aumento de la diversidad demográfica y el cosmopolitismo no se han mantenido.**
- **Nuevas necesidades derivadas del crecimiento de la dependencia o de la configuración de hogares.**
  - en municipios <1.000 hab. 17% son unipersonales con mayores de 65 años.
- **Capital humano cada vez menor**, No cubre necesidades **no es sostenible y estimula desinversiones públicas y privadas.**

- **Acceso a los servicios muy deficiente** y en ocasiones **con un coste mayor que en los centros urbanos**: sanidad, educación, dependencia, formación, comercio, banca. Por ejemplo, en transporte:
  - en los municipios de menor tamaño se emplea el 20% de la renta en movilidad.
  - en los de más de 20.000 el 16%
  - en los de más de 100.000 el 13,2%.
- **La pérdida de capital humano** ha tenido una estrecha relación con la **disminución de las tasas de actividad**, con impacto en el **abandono o declive de actividades con incidencia ambiental**
- La **falta de alternativas** y el **deterioro progresivo** conduce en ocasiones a situaciones extremas. **Propietarios desvinculados de los territorios rurales** o de opciones locales de los ayuntamientos, no siempre acertadas > **incremento de las energías renovables** con impactos muy complejos.



- El **capital humano resultante de la desigualdad** determina a su vez una **nueva estructura social**, generalmente **homogénea**, cada vez **más aislada**, que **refuerza los localismos territoriales** y **determina unos sistemas de gobernanza muy complejos y deficientes.**

# GOBERNANZA. ESTRANGULAMIENTO EN LA GOBERNANZA MULTINIVEL



Problemas derivados de la gobernanza multinivel: ¿se cumple la teoría?. Desajustes muy contrastados



Rota la iniciativa de abajo hacia arriba (solicitud y gestión de proyectos).



Muy poca capacidad para integrar la ciudadanía en la política > Valencia > No se han construido territorios funcionales. Ayuntamientos con personal no siempre capacitado (Secretarios de Ayuntamientos rechazo) > Reforma de la Administración Local > Reforma francesa. Comarca.Estatuto pequeño municipio



Gobernanza multinivel muy resentida. Local muy marginado. Decisiones de abajo hacia arriba casi inexistentes. muy escasa a su vez la solidaridad interescalar: la relación rural urbana



Gobernanza precaria por sociedad insostenible derivad de la pérdida de capital humano por desigualdad . Solución estrategias integradas y compartidas .transformaciones imprescindibles



Insostenibilidad en la parte opuesta > metropolización ,  
Breve reflexión final .