

REHABILITACIÓN URBANA, MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO: ASPECTOS JURÍDICOS



Inmaculada Revuelta
Dpto. Derecho Administrativo. Universitat
de València
2016

I. EL PARADIGMA DE LA CIUDAD SOSTENIBLE

II. MARCO NORMATIVO

- 1. UE**
- 2. Estatal**
- 3. Autonómico**

III. ESTADO ACTUAL DE LA CUESTIÓN. PROBLEMAS JURÍDICOS

IV. DESAFÍOS

HACIA LA CIUDAD SOSTENIBLE

- **Iniciativas voluntarias (Carta de Aalborg 1994, Leipzig 2007, Estrategia Territorial Europea 2007)**
 - Reducción consumo rec. naturales (agua, aire, suelo). Rehabilitación del tejido urbano frente nueva ocupación.
 - Lucha contra la contaminación y emisiones (Cambio climático) Eficiencia energética y energías renovables
 - Protección y fomento de la biodiversidad
 - Cohesión social
- **El Desarrollo urbano sostenible como requerimiento legal (7 Progr. UE/Legisl)**
- **Administración Local como protagonista**
- **Participación ciudadana: principio de responsabilidad compartida**

VITORIA, CAPITAL VERDE EUROPEA 2012

- Lucha contra el cambio climático
- Calidad del aire
- El Anillo Verde,
- Consumo de agua
- Gestión de residuos
- Eficiencia energética
- Urbanismo sostenible, parques y jardines.
- Movilidad sostenible (carriles bici, sistema de transporte público)

VITORIA CAPITAL VERDE EUROPEA 2012

Lucha contra el cambio climático

- 2006: Estrategia para la Prevención del Cambio Climático 2006-2012, objetivo: ciudad "carbono neutra".
- 2009: Firma del "[Pacto de los Alcaldes](#) por el clima": reducción GEI 20% respecto de 2006
- 2010: [Plan de Lucha contra el Cambio Climático 2010-2020](#): reducción GEI 25% para 2020

VITORIA- GASTEIZ, CAPITAL VERDE EUROPEA 2012

Anillo Verde



COPENHAGUE

- Reducción 40% emisiones, desde 1990
- 33% generación energética de fuentes renovables (50% para 2020)
- Calefacción urbana con biomasa y residuos orgánicos
- 50% ciudadanos movilidad en bicicleta
- **Techos verdes obligatorios (2010)**
- Modificación hábitos ciudadanos
- Modelo crecimiento verde: nuevo motor de crecimiento y empleo/mejora calidad vida/lucha cambio climático



II. MARCO NORMATIVO UE

➤ Legislación ambiental

Directivas de evaluación ambiental (proyectos y estratégica)

- Directiva 2010/75, de emisiones industriales
- Directiva de calidad del aire ambiente
- Directiva 2000/60 marco del Agua
- Directiva de contaminación acústica
- **Ordenación y gestión territorial ambiental: Red Natura 2000** (Directivas de aves y de hábitats). Infraestructura verde/evaluaciones ambientales).

➤ Fomento energía renovable y eficiencia energética

- **Directiva 2009/28, relativa al fomento de las energías renovables** (objetivos vinculantes electricidad, trans y edif)/Simplificación procedimental)
- **Directiva 2012/27, relativa a la eficiencia energética:** 20% (2020)- Renovación de edificios/ Energías renovables

➤ Apoyo económico y técnico

II. MARCO NORMATIVO ESTATAL

Normativa ambiental

Aire/Aguas/Ruido/

Ley 22/2011, de Residuos y suelos contaminados

Ley 42/2007, Patrimonio Natural y Protección Biodiversidad

Texto Refundido Ley del Suelo y rehabilitación urbana de 2015

- Ppio desarrollo territorial y urbanístico sostenible
- Deber urbanístico de conservación y Rehabilitación urbana

Nivel básico: destino inmuebles a usos compatibles OTU.

Segundo nivel: obras de adaptación a las normas exigibles (Ley de Ordenación de la Edificación y Código Técnico Edificación) Requisitos Habitabilidad (energías renovables/eficiencia energética).

Tercer nivel: obras adicionales por motivos de interés público

Turístico o cultural

mejoras de la calidad y sostenibilidad del medio urbano:
“planes de rehabilitación urbana”

Límite cuantitativo

Mitad del valor actual de construcción de un inmueble de nueva planta de características similares

II. MARCO NORMATIVO COMUNIDAD VALENCIANA

- **Ley 5/2014, de 25 de julio, de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje de la Comunitat Valenciana (LOTUP)**

Infraestructura verde del territorio

¿Qué es?

Red interconectada:

- 1) Espacios de mayor valor ambiental, paisajístico y **cultural** (Red Natura 2000, Red ENP Comunidad Valenciana, humedales, etc).
- 2) Áreas críticas del territorio (zonas inundables, etc.)
- 3) Corredores ecológicos y conexiones funcionales entre ellos.

Funciones

- **Vertebra el territorio y los elementos de identidad urbana (itinerarios/cultura del territorio)**
- **Lucha contra el cambio climático .**

Régimen jurídico

Planificación urbanística y territorial

Previa a la ordenación usos y actividades

Inclusión

- Espacios regulados (declaración, catalogación o aprobación instrumento regulador)
- Resto de espacios: aprobación instrumento de planeamiento territorial o municipal que los identifique.

Exclusión: justificación (“Principio de no regresión”)

ESTADO ACTUAL DE LA CUESTIÓN. PROBLEMAS JURÍDICOS

Fase incipiente

- **Bases normativas desarrolladas**
- **¿Aplicación?** Normas programáticas- Planificación urbanística y ordenación territorial/

Ordenación Territorial- GV (avances recientes)

RESOLUCIÓN de 1 de julio de 2016, de la consellera de Vivienda, Obras Públicas y Vertebración del Territorio, por la que se inicia el **Plan de Acción Territorial Metropolitano de Valencia.**

RESOLUCIÓN de 28 de septiembre de 2016, de la Conselleria de Vivienda, Obras Públicas y Vertebración del Territorio, por la que se inicia el **Plan de Acción Territorial del Área Funcional de Castellón**

RESOLUCIÓN de 11 de noviembre de 2015, de la consellera de Vivienda, Obras Públicas y Vertebración del Territorio, por la que se inicia el **Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral de la Comunitat Valenciana**

PROBLEMAS JURÍDICOS

- **Cobertura legal normativa local
(ordenanzas solares/gestión de residuos)**
- **Adaptación Planeamiento: reglas rígidas de
modificación**
- **Responsabilidad económica propietarios
Planes de Rehabilitación urbana: deber de
conservación**

DESAFÍOS

➤ Reducción de la contaminación

Aire/suelos contaminados/residuos

➤ Reducción GEI edificación y transporte

Adaptación del Planeamiento Urbanístico.

Ordenanzas edificación

Planes de movilidad sostenible (fomento de vehículos de bajo consumo energético,

Planes de iluminación pública municipal

➤ Adaptación al cambio climático – Desarrollo de la Infraestructura Verde

Creación de sumideros de CO₂ (espacios, muros y tejados verdes)

Evitar alteraciones de los elementos de desagüe natural del suelo y exigir el mantenimiento de su permeabilidad (técnicas de urbanización de bajo impacto).

Recogida de aguas pluviales

Planes de emergencia ante situaciones de sequía

➤ Información y Participación ciudadana real

➤ Cambio de hábitos