*'Gobernanza multinivel cooperativa para una reforzada y eficaz política Ordenación del Territorio en España frente al reto demográfico, el cambio climático y la transición energética'*

**ORGANIZAN:**

Cultura Territorial
Cátedra de Cultura Territorial Valenciana

iidl
Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local

Vniversitat de València

Generalitat Valenciana
Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat

Tots a una veu

fundicot
Asociación Interprofesional de Ordenación del Territorio

# Gestión del agua, planificación hidrológica y ordenación del territorio

**Leandro del Moral Ituarte**
**Dpto. de Geografía Humana**
**Universidad de Sevilla**

Universidad de Sevilla

# Guión

- Protagonismo de la planificación del agua en la construcción del orden territorial.
- El marco institucional de la PH y de la OT: un contraste abismal.
- Dos perspectivas sobre la prevalencia en la relación PH-OT.
- Aspectos concretos en la relación: los Informes de La Ley del Agua (TRLA, 2021) y las implicaciones de la nueva Directiva de Aguas Potables .
- Comentarios finales: (des)control de fuerzas motrices.

# 1. Protagonismo de la planificación del agua en la construcción del orden territorial

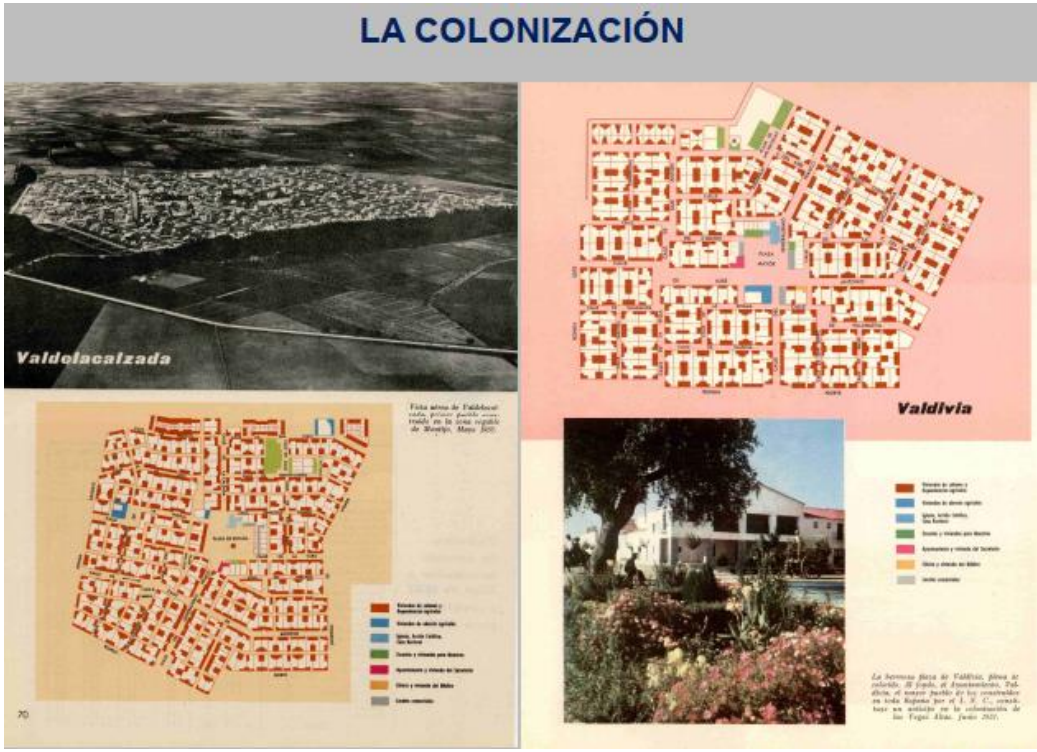
- Confederaciones Hidrográficas (1926)
- Plan Nacional de Obras Hidráulicas (1933)
- Colonización Agraria: Grandes Zonas Regables (1939-1975)
- Anteproyecto PHN: Sistema Integrado de Equilibrio Hidrológico Nacional (SIEHNA, 1993).

# Constitución de las Confederaciones Hidrográficas a partir de 1926

# 1. Protagonismo de la planificación del agua en la construcción del orden territorial

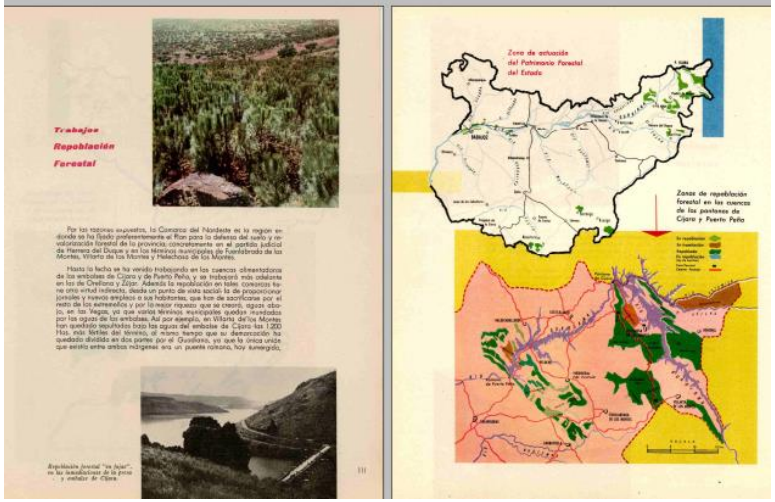
- Ley OPER (1932)
- Plan Nacional de Obras Hidráulicas (1933).
- Centro de Estudios Hidrográficos (CEH)

# Colonización Agraria: Grandes Zonas Regables (1939-1975)

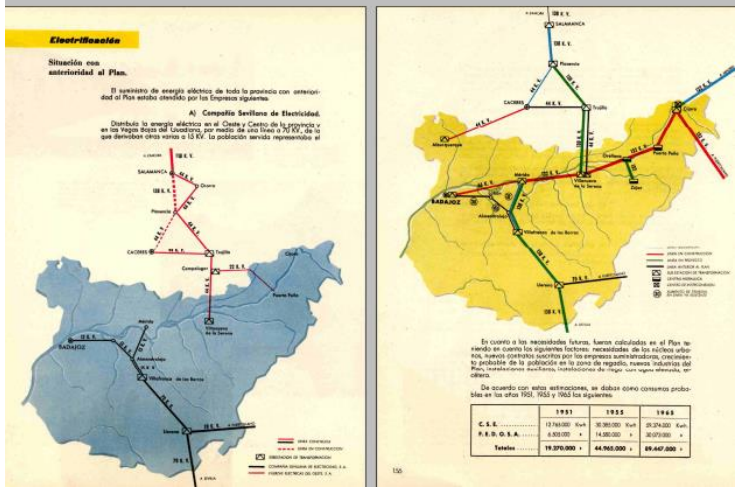


# 1. Protagonismo de la planificación del agua en la construcción del orden territorial

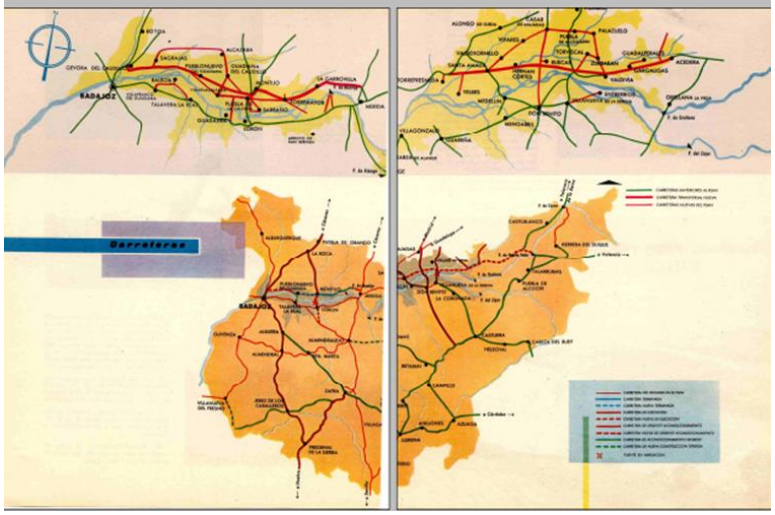
## LA REPOBLACIÓN FORESTAL




## LA ELECTRIFICACIÓN




## LAS MEJORAS EN LAS COMUNICACIONES




## LA INDUSTRIALIZACIÓN

# 1. Protagonismo de la planificación del agua en la construcción del orden territorial

**Culminación del ciclo histórico del Regeneracionismo hidráulico: propuesta de SIEHNA (1993)**

# 2. El marco institucional de la PH y de la OT: un contraste abismal.

22.12.2000 EN Official Journal of the European Communities **22 dic. 2000** L 327/1

## DIRECTIVE 2000/60/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 23 Oct. 2000 establishing a framework for Community action in the field of water policy

I

(Acts

DIRECTIVE 2000/60/EC OF T

establishing a framewo

THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE CO
EUROPEAN UNION,

Having regard to the Treaty establishin
Community, and in particular Article 175(1)

Having regard to the proposal from the C

Having regard to the opinion of the Economic and Social

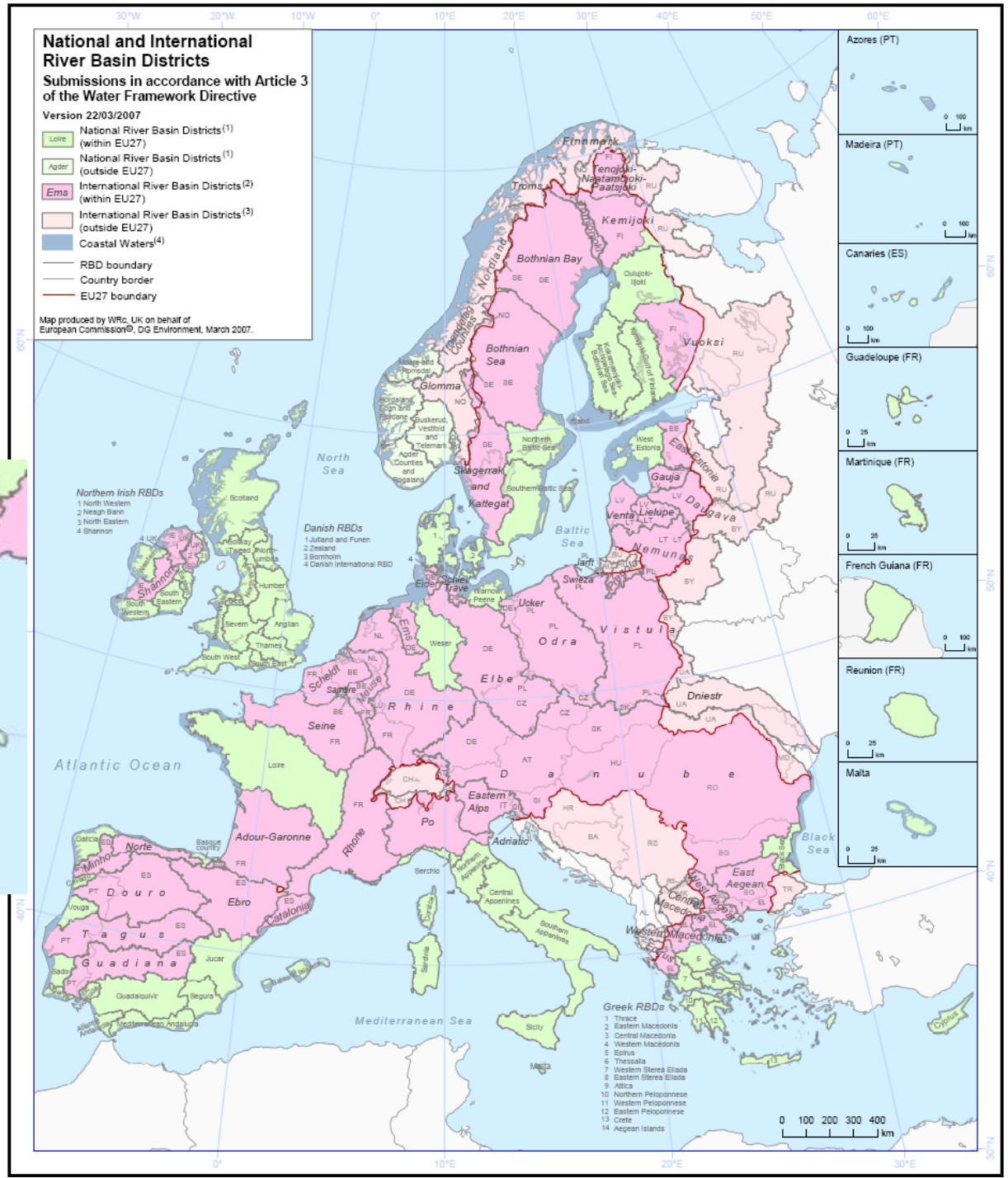
*Article 1*

**Purpose**

The purpose of this Directive is to establish a framework for the protection of inland surface waters, transitional waters, coastal waters and groundwater which:

(a) prevents further deterioration and protects and enhances the status of aquatic ecosystems and, with regard to their water needs, terrestrial ecosystems and wetlands directly depending on the aquatic ecosystems;

# 2. El marco institucional de la PH y de la OT: un contraste abismal.



# 2. El marco institucional de la PH y de la OT: un contraste abismal.

## 2. El marco institucional de la PH y de la OT: un contraste abismal.

**Marco institucional en materia de Ordenación del Territorio y Urbanismo**

Desde la Ley 23/1983 de Política Territorial de Catalunya

Hasta la Ley 7/2021 de Impulso para la Sostenibilidad del Territorio de Andalucía. ()LISTA)

**Instrumentos**

Instrumentos de ámbito regional, de ámbito subregional, Planificación sectorial, Ordenación del medio físico natural,

Paisaje, Programas de actuación, Proyectos territoriales...

**Falta de seguimiento** de la mayoría de instrumentos de planificación, **inexistencia de evaluación** → dificultad para formular juicios adecuados sobre la calidad de los planes.

## 3. Dos perspectivas de prevalencia en la relación PH-OT.

Aceptando la **necesidad de integración de políticas** y planificaciones, atención preferente a la incorporación de las determinaciones de la PH en los POT.

***Valoración del grado de adaptación de los planes subregionales andaluces a la DMA***

**Mercedes Rosa España Villanueva**

Departamento de **Urbanística y Ordenación del Territorio-Universidad de Granada**

Cinco POT de escala subregional en Andalucía

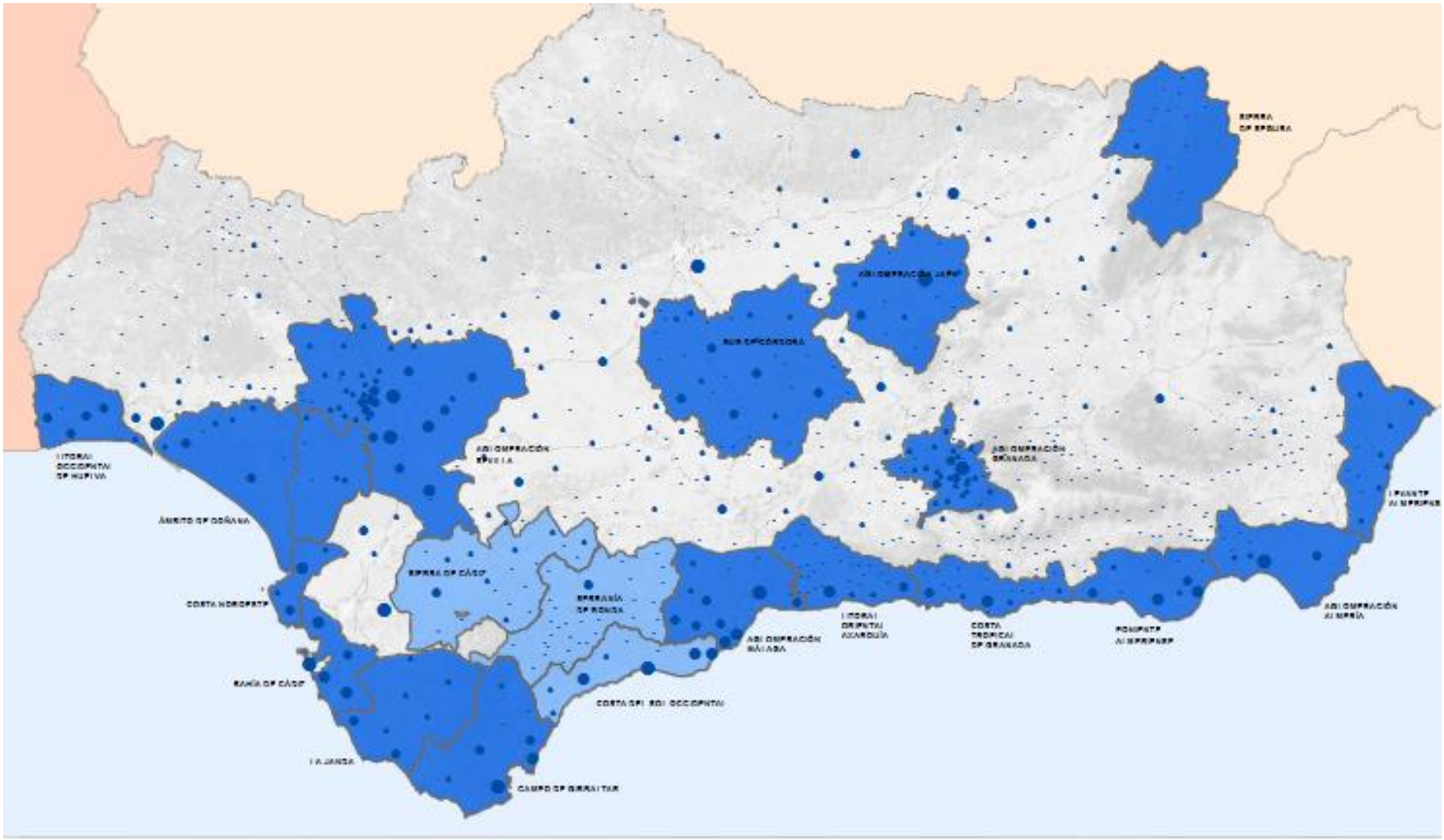
POT Bahía de Cádiz (2004); POT Litoral Occidental Huelva (2006); POT Levante de Almería (2009); POT Costa Noroeste de Cádiz (2011); POT Costa Tropical de Granada (2012).

| Criterios evaluadores de la adaptación a la DMA | POT Bahía de Cádiz | | | POT Lit. Occid. Huelva | | | POT Levante Almería | | | POT Costa Noreste Cádiz | | | POT Co Tropical ( nada | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | N | D | R | N | D | R | N | D | R | N | D | R | N | D |
| 1. Reconoce los caudales ecológicos como restricciones a los recursos hídricos del ámbito | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. Reconoce la necesidad de mantener el equilibrio entre los recursos hídricos y los consumos | | 1 | | 1 | | | | 4 | | 1 | 1 | | 2 | 2 |
| 3. Reconoce la necesidad de mantener el equilibrio entre extracción y alimentación de acuíferos | | | | | | | | | | 1 | | | | |
| 4. Registra medidas concretas para mantener el equilibrio entre los recursos hídricos y los consumos: límites demanda, nuevos recursos, ahorro | | 3 | | 1 | | 1 | | 9 | | 2 | 7 | 1 | 1 | 6 |
| 5. Registra medidas concretas para mantener el equilibrio entre extracción y alimentación de acuíferos: recargas, límites concesionales | | 2 | | | | | | 1 | 1 | | | 2 | | 2 |
| 6. Registra medidas concretas para el control de la contaminación de las aguas: depuración, límites a los productos contaminantes | | 6 | | 5 | | | 2 | 8 | 1 | 4 | 8 | 1 | 2 | 8 |
| 7. Incorpora medidas concretas para disminuir los riesgos de inundación: restauración de cauces, actuaciones hidrológico forestales, prohibición de usos, infraestructuras de protección… | | 3 | | | 9 | 1 | | 12 | | | 10 | | | 11 |
| 8. Reconoce medidas extraordinarias para casos de sequía | | | | | 1 | | | 1 | | | | | | 1 |
| 9. Contiene algunas regulaciones para reducir la incidencia de los cambios de cultivo, las modificaciones de los sistemas de riego y el abandono de tierras agrícolas | 2 | 2 | | 1 | | | 2 | 3 | | | | | 2 | 7 |
| 10. Incorpora restricciones espaciales procedentes de documentos y normas de planificación y gestión de recursos hídricos: zonas de protección, perímetros de protección zonas inundables… | | 1 | | 3 | 5 | | 3 | 5 | | 1 | 7 | | 2 | 5 |

Fuente: Elaboración propia. NOTA: N→ referencia con carácter de Norma; D → referencia con carácter de D triz; R→ referencia con carácter de Recomendación

**Grado de adaptación de los POTs a la DMA (número de referencias identificadas)**

**Fte: España Villanueva, 2016, pág. 141**




**AMBITOS DE ANDALUCIA CON PLANES DE ORDENACION DEL TERRITORIO**

Planes aprobados

Planes formulados en redacción

***El tratamiento del agua en la Ordenación del Territorio en Andalucía.***

**La paradoja de la PH en España: un enfoque «taumatúrgico» carente de justificación territorial explícita**

**«… para hacer frente a las demandas de modelo territorial de referencia que hacen los que critican el déficit territorial de la PH, sería necesario plantear la posibilidad de reorientar la OT hacia un modelo de función política administrativa con**

**capacidad de formular lógicas de evolución territorial».**

# Informe previo de los Organismos de Cuenca

**TRLA, art. 25. Colaboración con las Comunidades Autónomas.**

4. Las CCHH emitirán **informe previo** […] sobre los actos y planes de las CCAA en materia de medio ambiente, **ordenación del territorio y urbanismo**, espacios naturales, pesca, montes, regadíos y obras públicas de interés regional, siempre que tales actos y planes afecten al régimen y aprovechamiento de las aguas continentales o a los terrenos de dominio público hidráulico y sus zonas de servidumbre y policía, teniendo en cuenta a estos efectos **lo previsto en la planificación hidráulica**….

# Informe previo de los Organismos de Cuenca

Informes que a elaborar conforme al artículo 25.4 del TRLA.

Contenido desarrollado por los **arts. 9, 9 bis, 9 ter y 9 quáter** del RD 849/1986, por el que se aprueba el **Reglamento del Dominio Público Hidráulico (**noviembre de 2018)

Bis, ter y quáter: afecciones de la **zona de flujo preferente** en suelos rurales y urbanizados

# Informe previo de los Organismos de Cuenca

«… quiere manifestar el **Defensor del Pueblo** que […] un **informe expreso desfavorable vincula la decisión urbanística**, hasta el punto de hacerla radicalmente nula por vulneración de derechos fundamentales (artículos 45 y 47 CE y 62.1.a LPC)

(Defensor del Pueblo, *Agua y ordenación del Territorio*, Madrid, 2009, pág. 63).

# Informe previo de los Organismos de Cuenca

**Proyecto de RD** por el que se modifica el RDPH aprobado por RD 849/1986, versión presentada a informe del **CNA, 10 octubre de 2022**

Modifica los arts. 9, 9 bis, 9 ter y 9 quáter

**Artículo 14 quater**. Informe previo sobre actos y planes de las comunidades autónomas y entidades locales.

«**carácter inexcusable»**

# Trasposición de la nueva Directiva de Aguas potables

**Proyecto de RD por el que se modifica el RDPH aprobado por RD 849/1986, versión presentada a informe del CNA, 10 octubre de 2022**

Desarrolla la definición de **perímetros de protección** para la captación de aguas subterráneas destinadas a poblaciones.

Modificación acorde con el artículo 7 de la DMA y con las nuevas obligaciones que se derivarán de la **trasposición de la Directiva 2184/2020 relativa a la calidad de las aguas destinadas al consumo humano.**

La nueva Directiva considera los perímetros de protección como **medida de gestión de riesgos** de las zonas de captación.

# Renuncia de la PH a intervenir en los factores de las dinámicas territoriales

Coincidiendo aproximadamente con la aprobación de la DMA, los organismos de cuenca pasan básicamente a ser subsidiarios, con carácter instrumental, de **procesos de desarrollo inerciales, no planificados**, incluso ilegales, que en la práctica no cuestionan, que asumen como inevitables, con expresiones simples cargadas de supuesto “sentido común”.

# Renuncia de la PH a intervenir en los factores de las dinámicas territoriales

Altiplano del Alto Guadiana Menor: "... situado entre dos grandes focos de agricultura intensiva como son Almería y Murcia a los que complementa por su clima de altura y muy bien comunicado […] En los últimos años, **estamos asistiendo** a una reconversión de la agricultura tradicional en otra de alto valor añadido que, no solo exige volumen, sino también garantía para las inversiones realizadas. Esta transformación **está teniendo reflejo** en niveles piezométricos de varias MASb de la zona y en manantiales que han reducido su caudal hasta una pequeña fracción del histórico […] que ha llevado a su práctico agotamiento, sin que la variación en la pluviometría justifique este descenso" (ETI, Ficha 7, pág. 22-24).

# Renuncia de la PH a intervenir en los factores de las dinámicas territoriales

Alegación al PH Guadalquivir: «A la hora de la distribución del agua para la agricultura debieran considerarse, entre otras cuestiones, criterios de creación y/o mantenimiento de empleo de las explotaciones agrícolas, proteger las explotaciones con cultivo ecológico y asentamiento de la población rural.»

La CHG rechaza la propuesta y responde que:

"El d**espoblamiento** es un asunto capital para la **ordenación del territorio** y en ese marco debe tratarse. Su gestión queda **fuera de las competencias del organismo de cuenca y de la planificación hidrológica"**

**El gran reto de integración de PH y OT**

**Importantes avances**

**Importantes cuestiones todavía pendientes**

**Gracias por su atención**