‘Gobernanza multinivel cooperativa para una reforzada y eficaz política Ordenación del Territorio en España frente al reto demográfico, el cambio climático y la transición energética’

ORGANIZAN:

Cultura Territorial
Cátedra de Cultura Territorial Valenciana

IIDL
Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local

Vniversitat de València

Generalitat Valenciana
Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat

Tots a una veu

fundicot
Asociación Interprofesional de Ordenación del Territorio

DESPOBLACIÓN, COHESIÓN Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO EN ARAGÓN

1982 – 2022
Aniversario
Estatuto de Autonomía de Aragón

GOBIERNO DE ARAGON

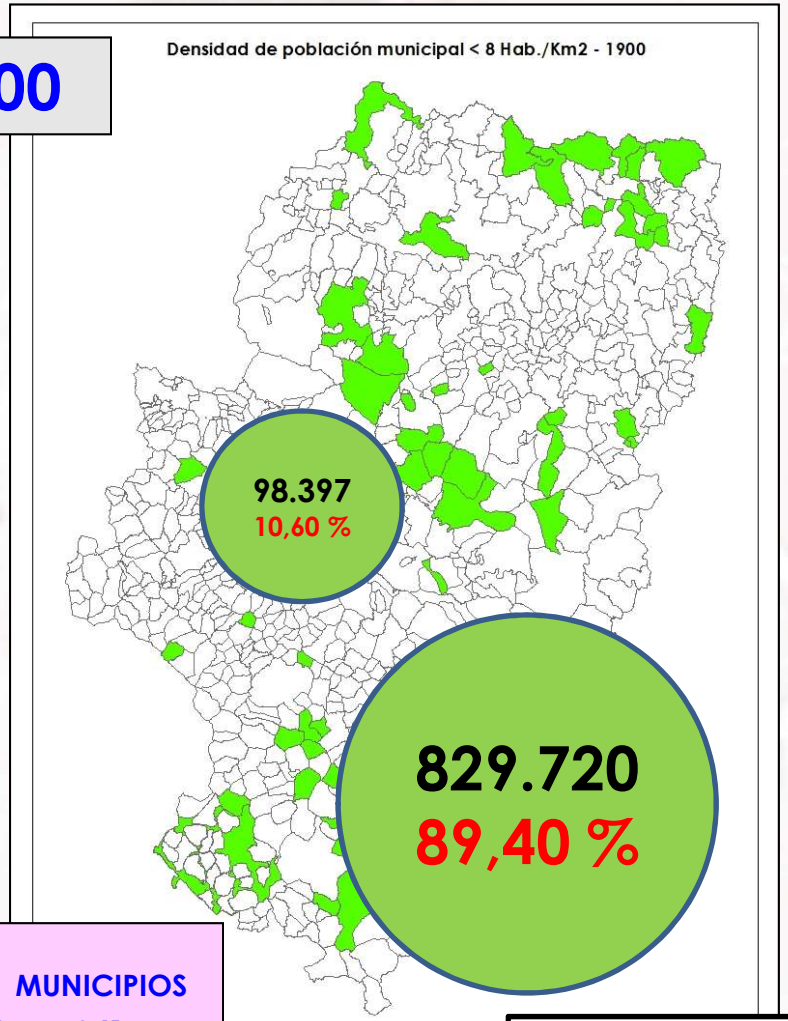
Valencia **3 de noviembre de 2022**

DESPOBLACIÓN, COHESIÓN Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO EN ARAGÓN

1. La realidad demográfica

Territorial

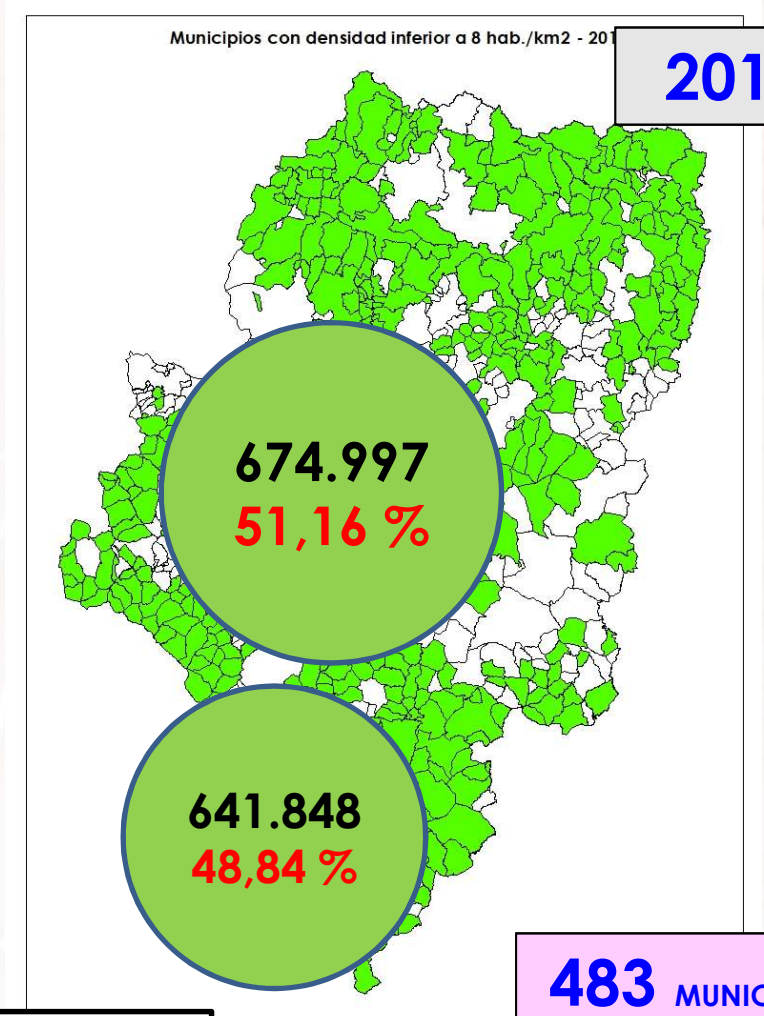
1900



55 MUNICIPIOS
(7,5 %)
1 < 100 hab.

928.117

2019



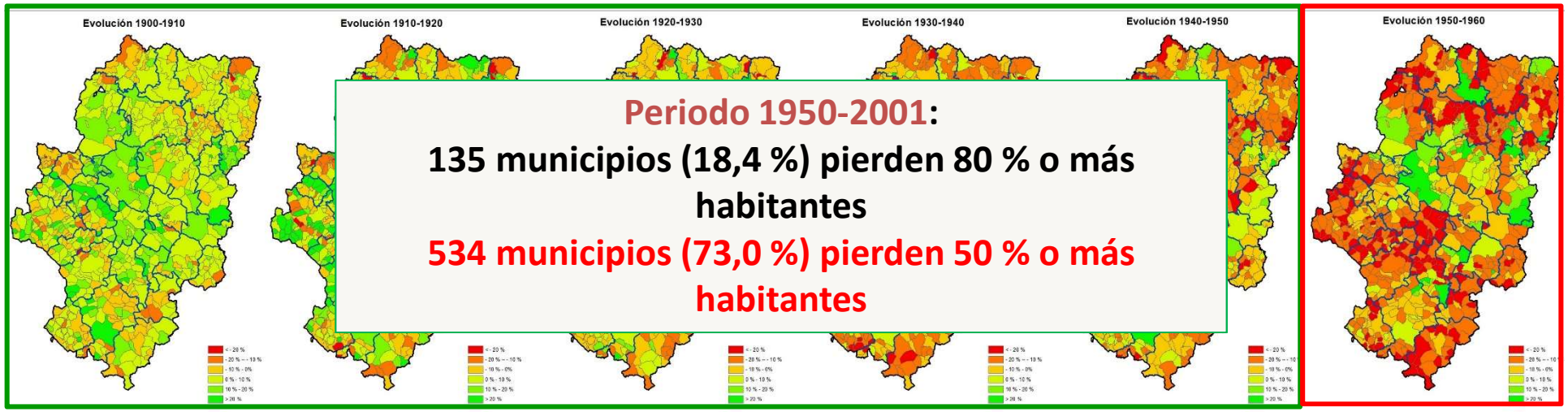
483 MUNICIPIOS
(66,07 %)
206 < 100 hab.

1.319.290

< 8 hab./km2

1. La realidad demográfica

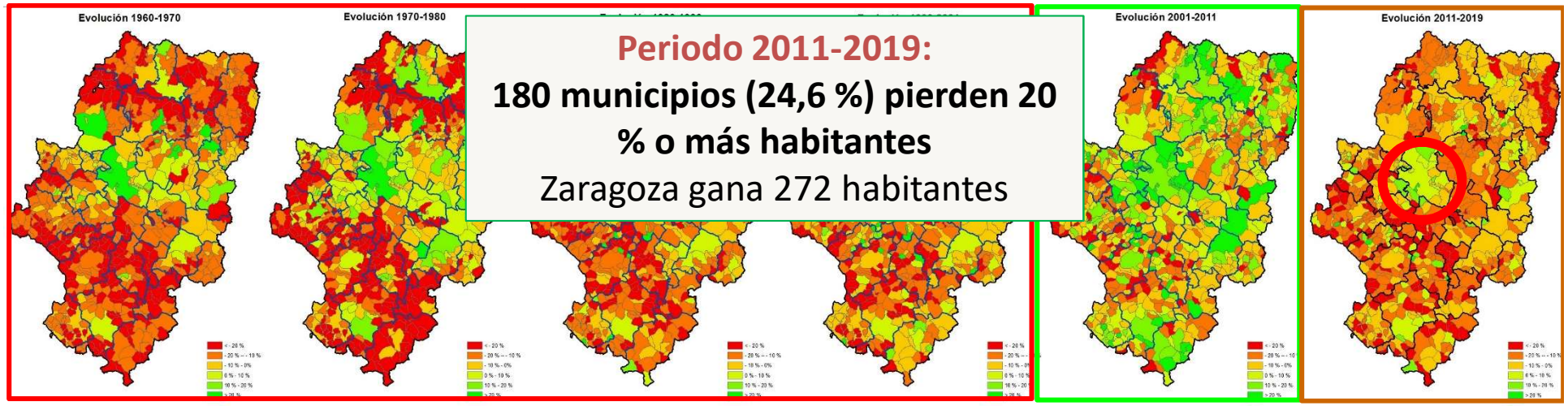
Sociológica - Territorial



Periodo 1950-2001:

135 municipios (18,4 %) pierden 80 % o más habitantes

534 municipios (73,0 %) pierden 50 % o más habitantes



Periodo 2011-2019:

180 municipios (24,6 %) pierden 20 % o más habitantes

Zaragoza gana 272 habitantes

DESPOBLACIÓN, COHESIÓN Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO EN ARAGÓN

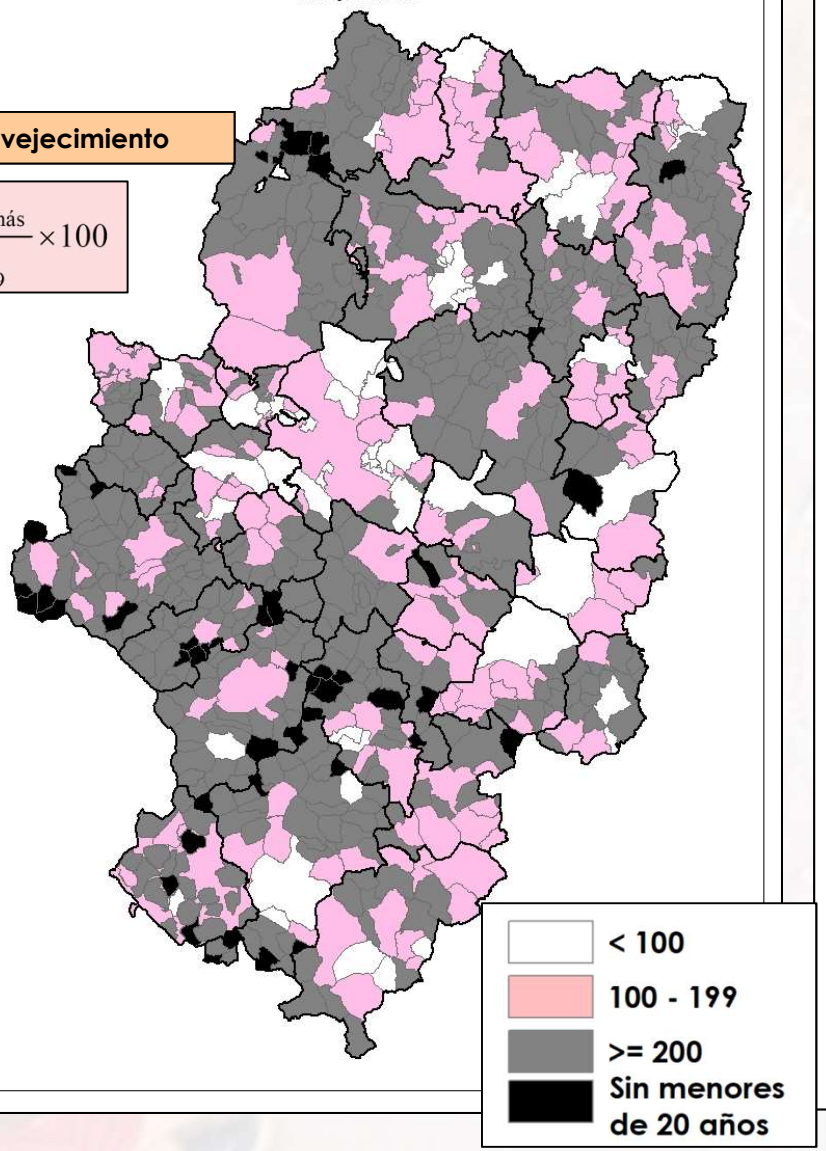
1. La realidad demográfica

Sociológica - Territorial

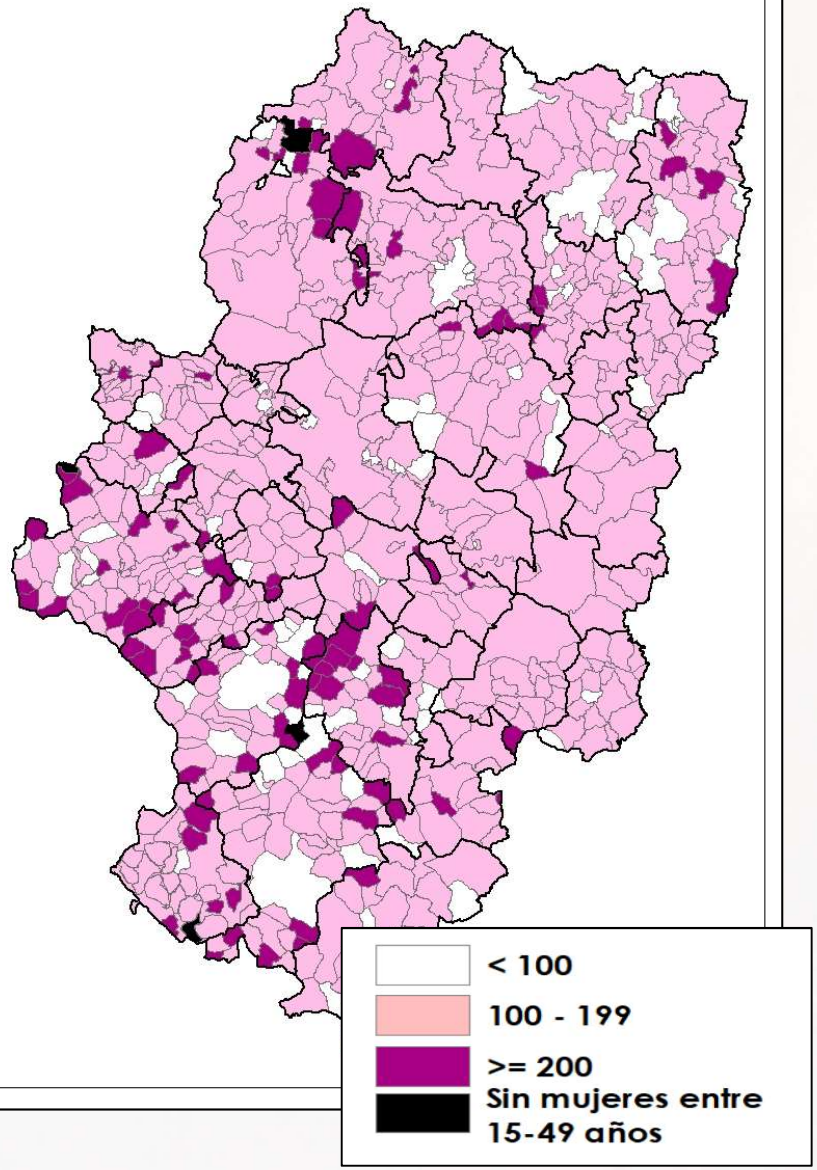
Envejecimiento

Índice de envejecimiento

$$I_{env} = \frac{P_{65\text{ y más}}}{P_{0-19}} \times 100$$



Masculinidad



1. La realidad demográfica: ¿síntoma y/o problema?

La realidad demográfica **de carácter territorial: pérdida progresiva de habitantes en el medio rural y concentración en las áreas urbanas más pobladas.**

PROBLEMA DE FONDO: **la oferta territorial del medio rural no es capaz de competir con la oferta del medio urbano.**

El conjunto de factores territoriales que contribuyen a conformar la calidad de vida de sus habitantes **resulta inferior o notablemente inferior a los de otros territorios que ejercen de polos de atracción.**

Las nuevas tecnologías aplicadas a la movilidad y a las telecomunicaciones **han trastocado la relación de las personas con su territorio de referencia** (existen múltiples territorios de referencia).

Factores territoriales que intervienen en la calidad de vida (desarrollo territorial):

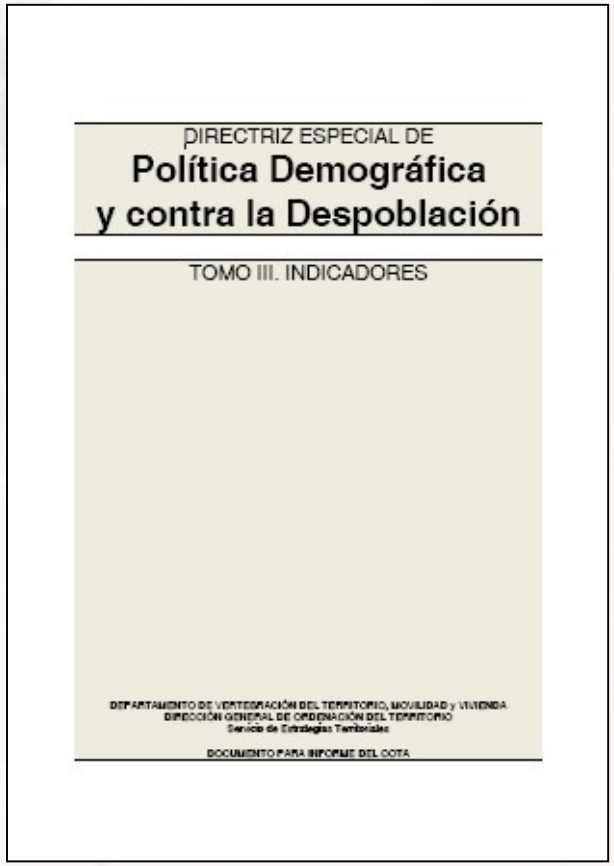
- **Actividad económica**
- **Alojamiento**
- **Movilidad (+ tecnologías de la información)**
- **Equipamientos y servicios**
- **Escenario vital y patrimonio territorial**

1. La realidad demográfica: ¿síntoma y/o problema?

La realidad demográfica **de carácter territorial: pérdida progresiva de habitantes en el medio rural y concentración en las áreas urbanas más pobladas.**

RETO DEMOGRÁFICO: Conseguir una calidad de vida equivalente para las personas con independencia de su lugar de residencia (o de referencia), de modo que el territorio no sea un elemento de discriminación para sus habitantes.

DIRECTRIZ ESPECIAL DE POLÍTICA DEMOGRÁFICA Y CONTRA LA DESPOBLACIÓN



Núm. 214 Boletín Oficial de Aragón 08/11/2017

I. Disposiciones Generales

DEPARTAMENTO DE VERTEBRACIÓN DEL TERRITORIO, MOVILIDAD Y VIVIENDA

DECRETO 165/2017, de 31 de octubre, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba la Directriz Especial de Ordenación Territorial de Política Demográfica y contra la Despoblación.

DIRECTRIZ ESPECIAL DE POLÍTICA DEMOGRÁFICA Y CONTRA LA DESPOBLACIÓN

Retos demográficos

Estructura

	Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
TERRITORIALES	Actividades económicas y mercado laboral	10	44	28	-	82
	Alojamiento	4	-	8	-	12
	Equipamientos y servicios	10	13	27	-	50
	Movilidad	2	3	12	-	17
	Tecnologías digitales de comunicación	5	8	11	-	24
	Escenario vital y patrimonio territorial	5	8	11	-	24
	Límites ambientales y recursos ambientales	5	-	15	-	20
	Gobernanza / financiación	8	3	11	2	24
	Sensibilización	2	2	10	2	16
	Sistema de asentamientos	2	5	1	-	8
SOCIOLÓGICOS	Envejecimiento	3	8	12	-	23
	Mujeres	5	4	12	-	21
	Familias	3	10	8	-	21
	Jóvenes	4	5	10	-	19
	Inmigración	2	9	8	-	19
	Total	**70**	**122**	**184**	**4**	**380**

Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
70	122	184	4	380

RESPONSABILIDAD DE LA EJECUCIÓN

Departamento competente en materia de Ordenación del Territorio

- Gestión del Fondo de Cohesión Territorial
- Mantenimiento y actualización de las herramientas territoriales:
    - Índice Sintético de Desarrollo territorial
    - Estructura del Sistema de Asentamientos de Aragón
- Creación y gestión del Observatorio Aragonés de Dinamización Demográfica y Poblacional
- Participación en la Gobernanza en relación con los retos demográficos

FONDOS DE COHESIÓN TERRITORIAL 2022

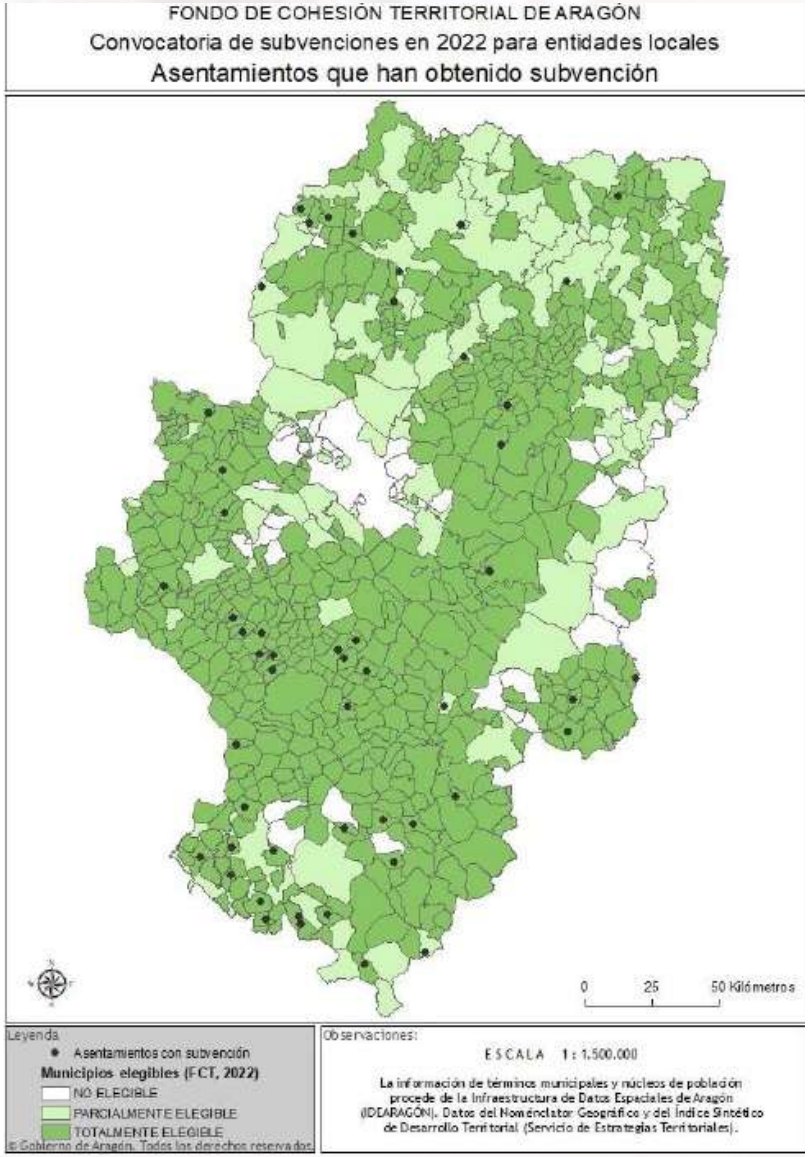
CONVOCATORIAS PREVIAS (2018, 2020, 2021)

	CRÉDITO DISPONIBLE	PROYECTOS ESTIMADOS	PRESUPUESTO ESTIMADO	% sobre crédito
AYUNTAMIENTOS	2.100.000,00 €	51	2.165.578,48 €	103,12
EMPRESAS	400.000,00 €	23	380.234,59 €	95,06
ASOCIACIONES	300.000,00 €	56	294.960,00 €	98,32
COMARCAS	170.000,00 €	11	100.873,81 €	59,34
TOTAL	**2.970.000,00 €**	**141**	**2.941.646,87 €**	**99,05**

DIRECTRIZ ESPECIAL DE POLÍTICA DEMOGRÁFICA Y CONTRA LA DESPOBLACIÓN

AYUNTAMIENTOS. REHABILITACIÓN VIVIENDAS PARA ALQUILER (hasta 45.000€)

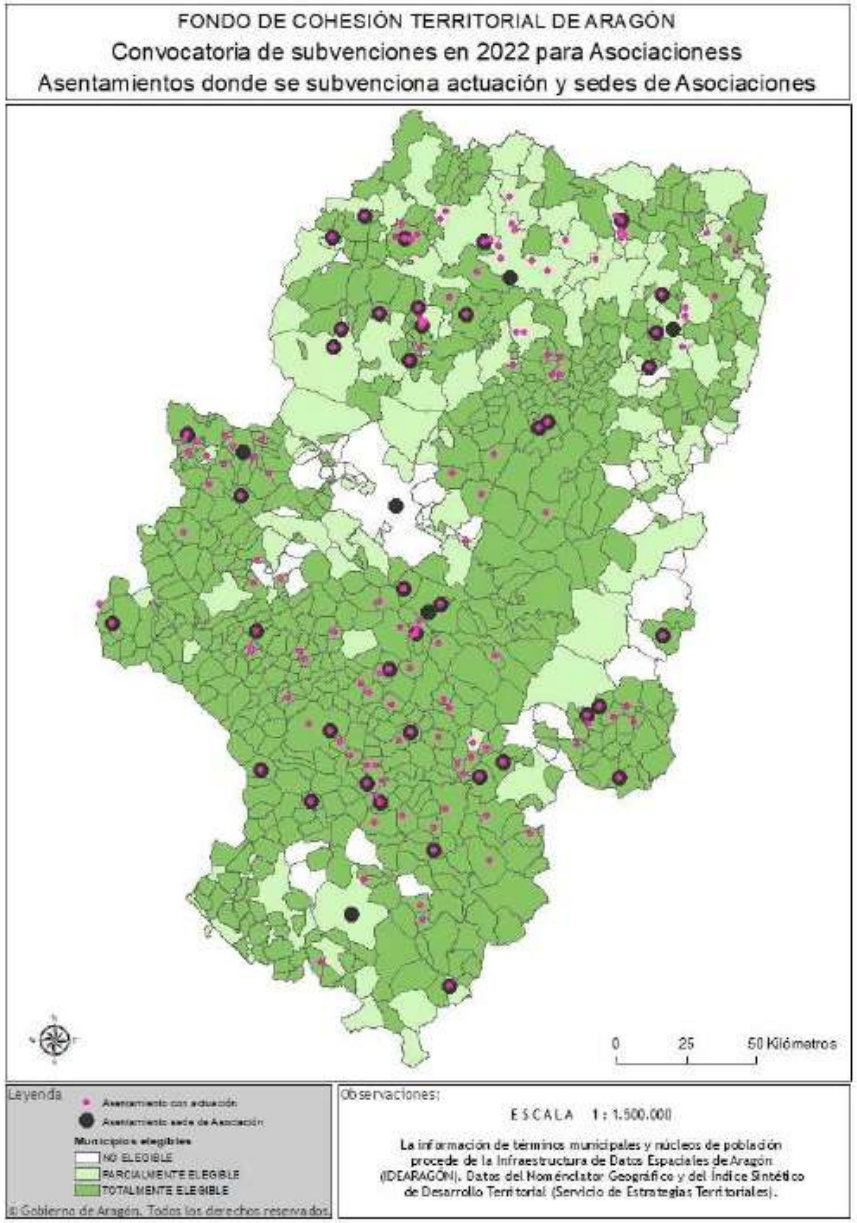
COMARCA	PROYECTOS CONCEDIDOS	% Proyectos	PRESUPUESTO CONCEDIDO	% Presupuesto
Alto Gállego	0	0,00	- €	0,00
Andorra-Sierra de Arcos	1	1,96	43.142,92 €	1,99
Aranda	1	1,96	44.059,28 €	2,03
Bajo Aragón	0	0,00	- €	0,00
Bajo Aragón-Caspe / Baix Aragó-Casp	0	0,00	- €	0,00
Bajo Cinca / Baix Cinca	0	0,00	- €	0,00
Bajo Martín	0	0,00	- €	0,00
Campo de Belchite	1	1,96	43.668,85 €	2,02
Campo de Borja	1	1,96	44.236,33 €	2,04
Campo de Cariñena	0	0,00	- €	0,00
Campo de Daroca	4	7,84	171.203,12 €	7,91
Central	0	0,00	- €	0,00
Cinca Medio	0	0,00	- €	0,00
Cinco Villas	5	9,80	224.291,49 €	10,36
Comunidad de Calatayud	2	3,92	87.693,04 €	4,05
Comunidad de Teruel	6	11,76	269.518,72 €	12,45
Cuencas Mineras	2	3,92	87.931,84 €	4,06
Gúdar-Javalambre	3	5,88	129.625,68 €	5,99
Hoya de Huesca / Plana de Uesca	3	5,88	129.511,91 €	5,98
Jiloca	4	7,84	168.539,93 €	7,78
La Jacetania	1	1,96	44.677,70 €	2,06
La Litera / La Llitera	0	0,00	- €	0,00
La Ribagorza	0	0,00	- €	0,00
Los Monegros	2	3,92	87.344,78 €	4,03
Maestrazgo	2	3,92	76.889,85 €	3,55
Matarraña / Matarranya	3	5,88	131.071,83 €	6,05
Ribera Alta del Ebro	0	0,00	- €	0,00
Ribera Baja del Ebro	1	1,96	44.945,96 €	2,08
Sierra de Albarracín	6	11,76	205.109,75 €	9,47
Sobrarbe	2	3,92	89.466,18 €	4,13
Somontano de Barbastro	0	0,00	- €	0,00
Tarazona y el Moncayo	1	1,96	42.649,30 €	1,97
Valdejalón	0	0,00	- €	0,00
Total general	**51**	**100,00**	**2.165.578,48 €**	**100,00**



DIRECTRIZ ESPECIAL DE POLÍTICA DEMOGRÁFICA Y CONTRA LA DESPOBLACIÓN

ASOCIACIONES. ACTIVIDADES CULTURALES DESESTACIONALIZADAS (hasta 6.000€)

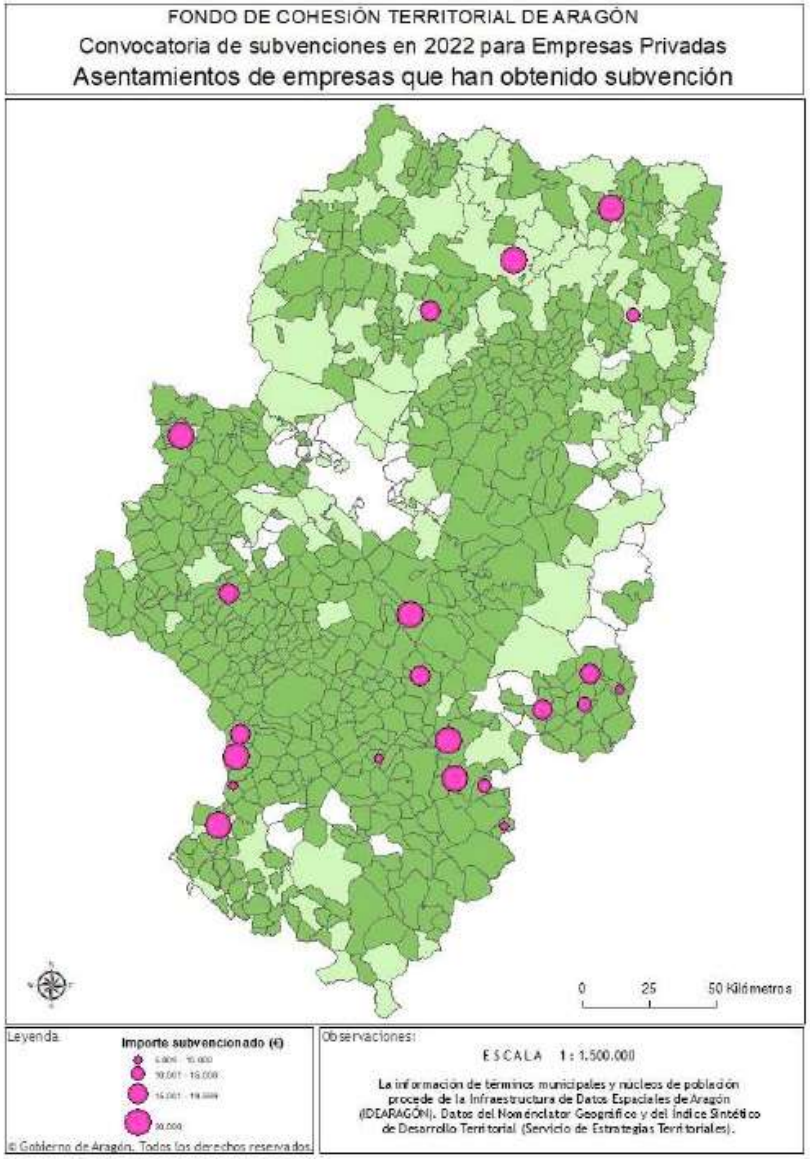
COMARCA	NÚMERO ACTUACIONES CONCEDIDAS	% Actuaciones
Alto Gállego	9	1,98
Andorra-Sierra de Arcos	11	2,42
Aranda	1	0,22
Bajo Aragón	24	5,29
Bajo Aragón - Caspe / Baix Aragó - Casp	8	1,76
Bajo Cinca / Baix Cinca	0	0,00
Bajo Martín	1	0,22
Campo de Belchite	50	11,01
Campo de Borja	20	4,41
Campo de Cariñena	1	0,22
Campo de Daroca	3	0,66
Central	1	0,22
Cinca Medio	0	0,00
Cinco Villas	31	6,83
Comunidad de Calatayud	20	4,41
Comunidad de Teruel	41	9,03
Cuencas Mineras	12	2,64
Gúdar-Javalambre	9	1,98
Hoya de Huesca / Plana de Uesca	35	7,71
Jiloca	42	9,25
La Jacetania	34	7,49
La Litera / La Llitera	0	0,00
La Ribagorza	18	3,96
Los Monegros	15	3,30
Maestrazgo	7	1,54
Matarraña / Matarranya	11	2,42
Ribera Alta del Ebro	0	0,00
Ribera Baja del Ebro	0	0,00
Sierra de Albarracín	0	0,00
Sobrarbe	16	3,52
Somontano de Barbastro	6	1,32
Tarazona y el Moncayo	26	5,73
Valdejalón	2	0,44
Total general	**454**	**100,00**



DIRECTRIZ ESPECIAL DE POLÍTICA DEMOGRÁFICA Y CONTRA LA DESPOBLACIÓN

EMPRESAS. PRODUCTO AGROALIMENTARIO Y COMERCIALIZACIÓN (hasta 20.000€)

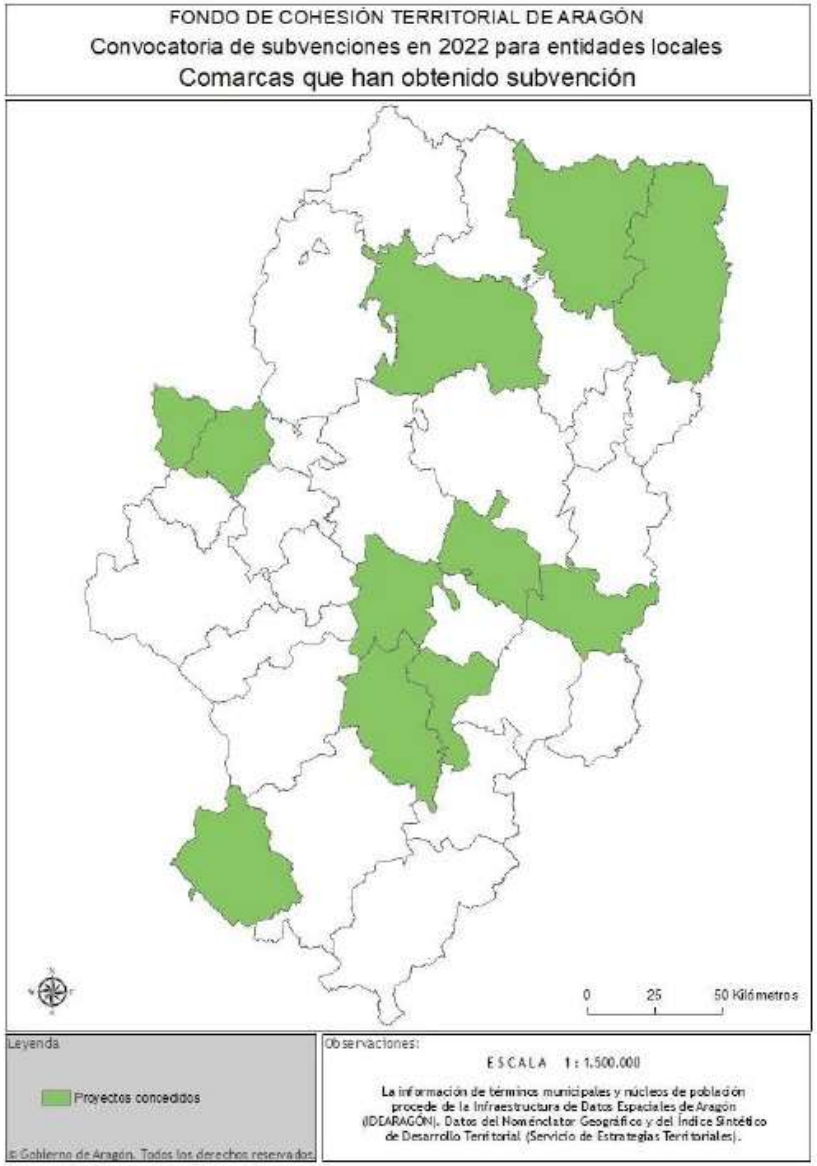
COMARCA	PROYECTOS CONCEDIDOS	% Proyectos	PRESUPUESTO CONCEDIDO	% Presupuesto
Alto Gállego	1	4,35	20.000,00 €	5,26
Andorra-Sierra de Arcos	2	8,70	36.785,00 €	9,67
Aranda	0	0,00	- €	0,00
Bajo Aragón	1	4,35	19.679,60 €	5,18
Bajo Aragón - Caspe / Baix Aragó - Casp	0	0,00	- €	0,00
Bajo Cinca / Baix Cinca	0	0,00	- €	0,00
Bajo Martín	0	0,00	- €	0,00
Campo de Belchite	3	13,04	59.927,00 €	15,76
Campo de Borja	0	0,00	- €	0,00
Campo de Cariñena	0	0,00	- €	0,00
Campo de Daroca	0	0,00	- €	0,00
Central	0	0,00	- €	0,00
Cinca Medio	0	0,00	- €	0,00
Cinco Villas	0	0,00	- €	0,00
Comunidad de Calatayud	1	4,35	19.851,56 €	5,22
Comunidad de Teruel	0	0,00	- €	0,00
Cuencas Mineras	1	4,35	7.150,00 €	1,88
Gúdar-Javalambre	0	0,00	- €	0,00
Hoya de Huesca / Plana de Uesca	1	4,35	18.750,00 €	4,93
Jiloca	2	8,70	39.603,43 €	10,42
La Jacetania	0	0,00	- €	0,00
La Litera / La Llitera	0	0,00	- €	0,00
La Ribagorza	1	4,35	14.059,00 €	3,70
Los Monegros	0	0,00	- €	0,00
Maestrazgo	3	13,04	40.989,00 €	10,78
Matarraña / Matarranya	3	13,04	37.631,00 €	9,90
Ribera Alta del Ebro	0	0,00	- €	0,00
Ribera Baja del Ebro	0	0,00	- €	0,00
Sierra de Albarracín	2	8,70	25.809,00 €	6,79
Sobrarbe	1	4,35	20.000,00 €	5,26
Somontano de Barbastro	0	0,00	- €	0,00
Tarazona y el Moncayo	1	4,35	20.000,00 €	5,26
Valdejalón	0	0,00	- €	0,00
Total general	**23**	**100,00**	**380.234,59 €**	**100,00**



DIRECTRIZ ESPECIAL DE POLÍTICA DEMOGRÁFICA Y CONTRA LA DESPOBLACIÓN

COMARCAS. ITINERARIOS Y MIRADORES PAISAJÍSTICOS (hasta 10.000€)

COMARCA	PROYECTOS CONCEDIDOS	% Proyectos	PRESUPUESTO CONCEDIDO	% Presupuesto
Alto Gállego	0	0,00	- €	0,00
Andorra-Sierra de Arcos	1	9,09	10.000,00 €	9,91
Aranda	0	0,00	- €	0,00
Bajo Aragón	0	0,00	- €	0,00
Bajo Aragón-Caspe / Baix Aragó-Casp	1	9,09	9.014,02 €	8,94
Bajo Cinca / Baix Cinca	0	0,00	- €	0,00
Bajo Martín	0	0,00	- €	0,00
Campo de Belchite	1	9,09	8.593,31 €	8,52
Campo de Borja	1	9,09	9.569,38 €	9,49
Campo de Cariñena	0	0,00	- €	0,00
Campo de Daroca	0	0,00	- €	0,00
Central	0	0,00	- €	0,00
Cinca Medio	0	0,00	- €	0,00
Cinco Villas	0	0,00	- €	0,00
Comunidad de Calatayud	0	0,00	- €	0,00
Comunidad de Teruel	0	0,00	- €	0,00
Cuencas Mineras	1	9,09	5.499,45 €	5,45
Gúdar-Javalambre	0	0,00	- €	0,00
Hoya de Huesca / Plana de Uesca	1	9,09	9.956,68 €	9,87
Jiloca	0	0,00	- €	0,00
La Jacetania	0	0,00	- €	0,00
La Litera / La Llitera	0	0,00	- €	0,00
La Ribagorza	1	9,09	9.970,40 €	9,88
Los Monegros	0	0,00	- €	0,00
Maestrazgo	0	0,00	- €	0,00
Matarraña / Matarranya	0	0,00	- €	0,00
Ribera Alta del Ebro	0	0,00	- €	0,00
Ribera Baja del Ebro	1	9,09	8.800,00 €	8,72
Sierra de Albarracín	1	9,09	9.664,41 €	9,58
Sobrarbe	1	9,09	9.918,37 €	9,83
Somontano de Barbastro	0	0,00	- €	0,00
Tarazona y el Moncayo	1	9,09	9.887,79 €	9,80
Valdejalón	0	0,00	- €	0,00
Total general	11	100,00	100.873,81 €	100,00

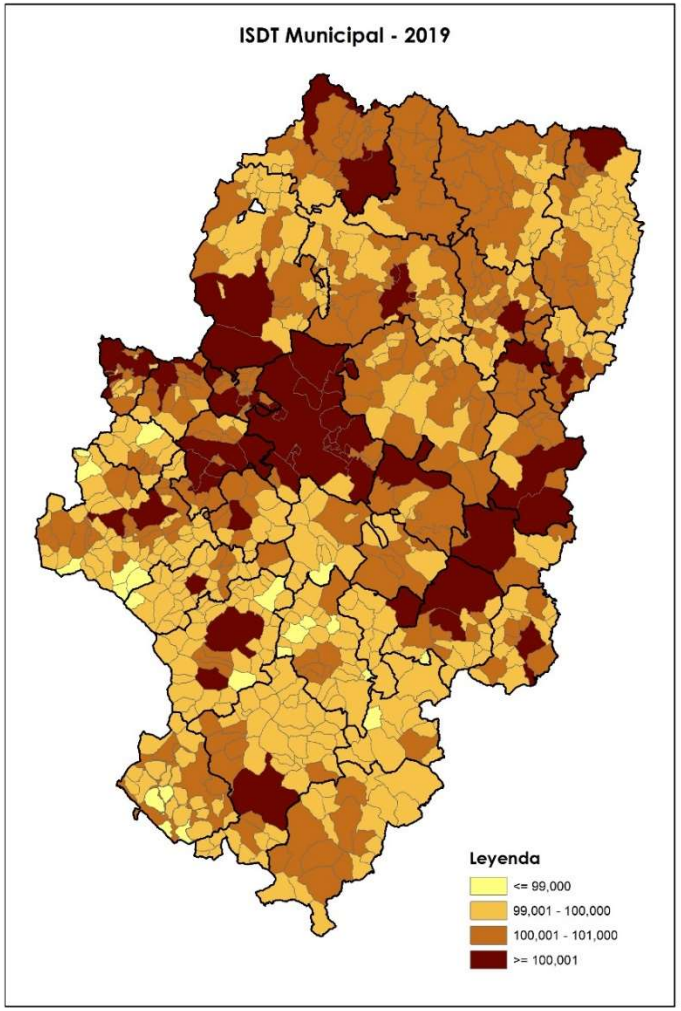


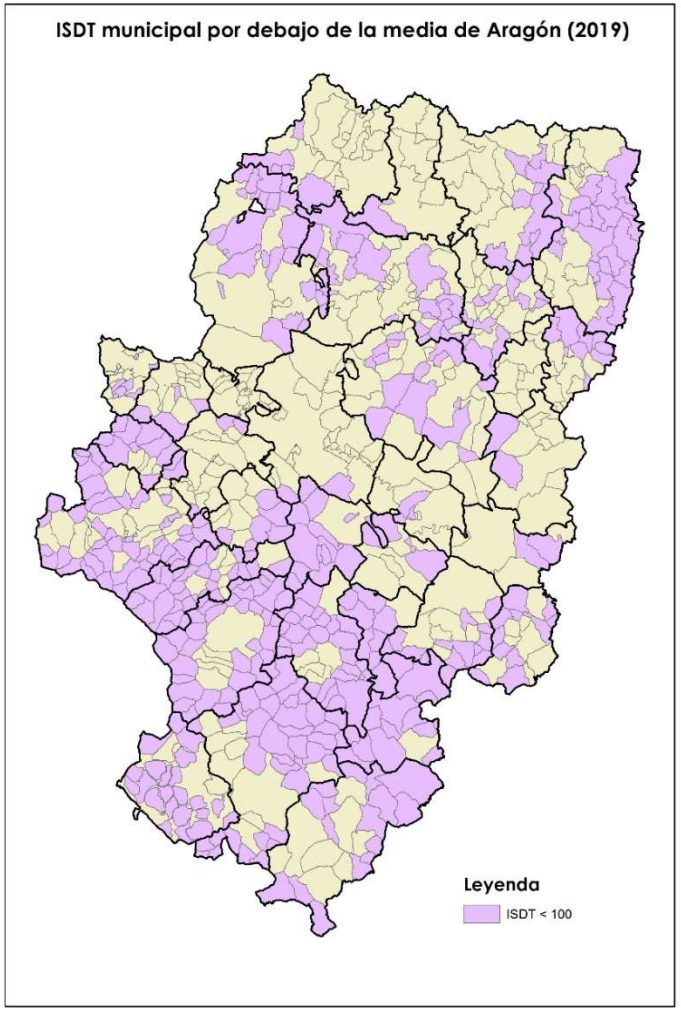
Índice Sintético de Desarrollo Territorial (ISDT)

- Expresa el desarrollo territorial de cada municipio de Aragón
- Se define también para el ámbito comarcal y un índice auxiliar a nivel de asentamiento de población
- Su valor oscila entre 98,321 y 112,480 (valor medio 100)
- Se construye a partir de 100 variables que explican el desarrollo de cada uno de los factores territoriales que inciden en la calidad de vida de las personas

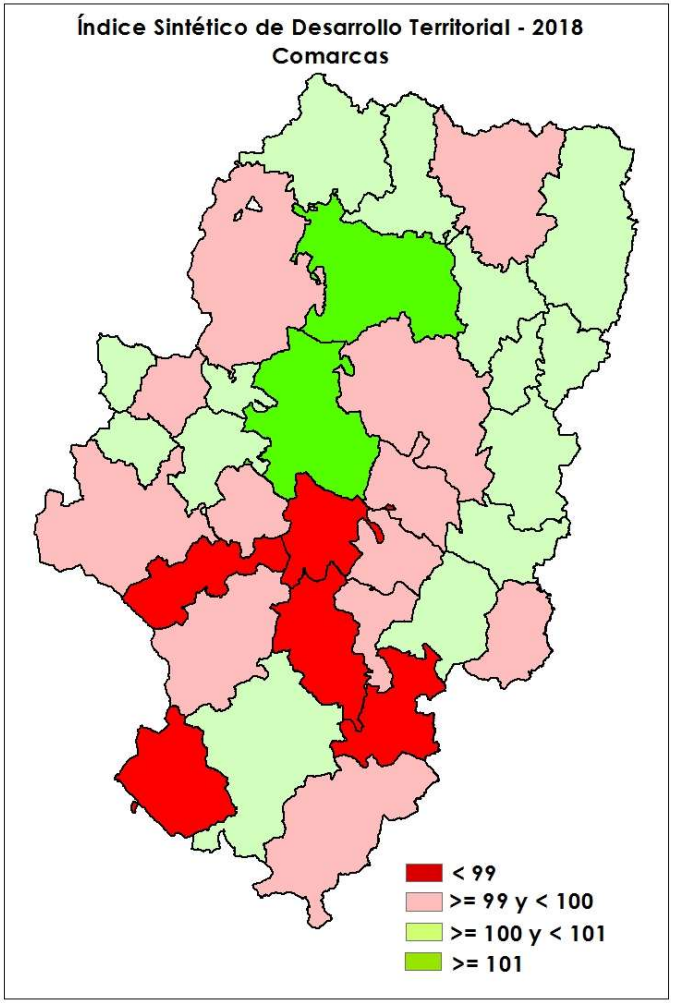
  - Actividad económica
  - Alojamiento
  - Equipamientos y servicios
  - Movilidad
  - Escenario vital y patrimonio territorial

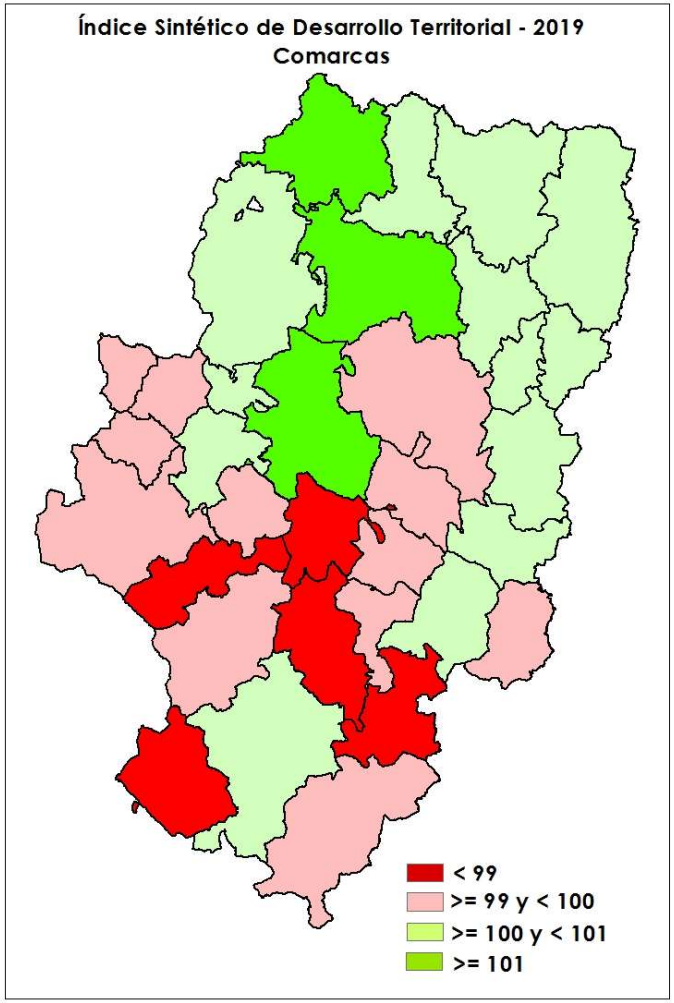
Índice Sintético de Desarrollo Territorial (ISDT)





Índice Sintético de Desarrollo Territorial (ISDT)





Estructura del Sistema de Asentamientos de Aragón

Núm. 80 Boletín Oficial de Aragón 26/04/2019

DEPARTAMENTO DE VERTEBRACIÓN DEL TERRITORIO, MOVILIDAD Y VIVIENDA

ORDEN VMV/397/2019, de 1 de abril, por la que se publica la actualización de la Estructura del Sistema de Asentamientos de Aragón definida en la Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón (EOTA) en función del Nomenclátor de habitantes de 2018 y otras variables socioeconómicas.

- **Expresa la jerarquía territorial que cada asentamiento ocupa dentro del conjunto del sistema aragonés de asentamientos en función de un conjunto de variables.**
- **Se propone como referencia para la ubicación de equipamientos y servicios de carácter supramunicipal.**
- **Se define también para el ámbito municipal y representa la potencialidad del asentamiento / municipio en relación al conjunto de todos los existentes en Aragón.**

Estructura del Sistema de Asentamientos de Aragón

- Los criterios utilizados para la definición de los grupos y los rangos de asentamientos son los siguientes:

  - El estatus jurídico preexistente de algunos asentamientos.
  - La función que ejercen en el territorio por disponer de equipamientos y servicios de carácter supramunicipal.
  - La ubicación en el territorio, en relación con el resto de asentamientos, determinada por las características de la red viaria.
  - La delimitación comarcal, como espacio de referencia prioritario para el acceso a los equipamientos y servicios
  - La población empadronada en los asentamientos del municipio según el último Nomenclátor publicado.
  - El índice de potencialidad de autosuficiencia
  - El índice de equipamiento escolar básico
  - El índice de viabilidad demográfica
  - Su carácter agrupado o aislado

Estructura del Sistema de Asentamientos de Aragón

	Grupo (Año 2018)	Total / Cap.,mun.	Criterios
I	Capital regional	1/1	Capital de Aragón
II	Capitales provinciales	2/2	Dip. prov. / Deleg. Gob.
III	Cabeceras supracomarcales	9/9	DGOT
IV	Capitales comarcales	21/21	Leyes de creación de comarcas
V	Otras centralidades	33/33	Capitales comarcales / Análisis territorial
VI	Asentamientos autosuficientes A	59 /52	1.000 habitantes o más
VII	Asentamientos autosuficientes B	40/40	Índice de Potencialidad (4/7)
VIII	Asentamientos dependientes en transición a la autosuficiencia	69/54	>= 500 hab. y < 1.000 hab. / Índice de Potencialidad (4/7)
IX	Asentamientos dependientes	501/304	>= 100 hab. y < 500 hab. / Aula escolar / Ind.Pot (1/7)/I.Viab. = 0
X	Asentamientos dependientes de problemática viabilidad	808/213	< 100 / sin escuela / Ind.Pot (0/7) / I.Viab. < 0
XI	Asentamientos deshabitados	77/0	0 hab. Según Nomenclátor
XII	Asentamientos aislados		

Observatorio Aragonés de Dinamización Demográfica y Poblacional

Núm. 84 Boletín Oficial de Aragón 03/05/2018

DEPARTAMENTO DE VERTEBRACIÓN DEL TERRITORIO, MOVILIDAD Y VIVIENDA

DECRETO 71/2018, de 24 de abril, por el que se crea y regula el Observatorio Aragonés de Dinamización Demográfica y Poblacional.

Objetivos:

a) **Elaborar y facilitar información actualizada y análisis de la realidad demográfica y poblacional de Aragón y de su evolución.**

b) **Promover la sensibilización sobre estas materias.**

c) **Fomentar el diálogo y la coordinación permanente entre las Administraciones Públicas y organizaciones sociales representativas en este ámbito.**

Observatorio Aragonés de Dinamización Demográfica y Poblacional

observatoriopoblacion.aragon.es

Participación en la Gobernanza de los retos demográficos

- Colaboración con el Comisionado aragonés para la lucha contra la despoblación
  - Proyecto de Ley de Dinamización del Medio Rural
- Estrategia Nacional Frente al Reto Demográfico
- Fondo de Cohesión y Transformación Territorial
- Proyecto Sherpa (Horizon 2020)

Muchas gracias.

José Manuel Salvador Minguillón. Director General de Ordenación del Territorio del Gobierno de Aragón. Email: jmsalvadorm@aragon.es